

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



Biroul permanent al Senatului

L. 447 27.09.2022

Comisia economică, industrii și servicii

Nr.XX/507/27.09.2022

Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale

Nr.XXI/236/27.09.2022

RAPORT COMUN

asupra Proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.108/2022
privind decarbonizarea sectorului energetic

-L447/2022-

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia economică, industrii și servicii și Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale, prin adresa nr.L447/2022, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra *Proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.108/2022 privind decarbonizarea sectorului energetic*, inițiat de Guvernul României.

Dezbaterile asupra proiectului de lege au avut loc pe parcursul mai multor ședințe separate ale celor două comisii sesizate pentru raport comun și în ședința comună din data de 27 septembrie 2022.

În conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, la dezbateri au participat reprezentanții Ministerului Energiei și Ministerului Mediului.

Prezentul proiect de lege a fost elaborat în contextul măsurilor precizate în Planul Național de Redresare și Reziliență care prevede la Componenta C6. Energie, din cadrul Pilonului I.Tranziția verde, intrarea în vigoare a Legii privind decarbonizarea sectorului energetic, până cel mai târziu la data de 30 iunie 2022.

Astfel, proiectul de lege stabilește cadrul legal general pentru eliminarea etapizată din mixul energetic a producției de energie electrică pe bază de lignit și huilă, termenele pentru închiderea și conservarea grupurilor energetice cu funcționare pe lignit și huilă, măsuri pentru asigurarea rezervei tehnice necesare funcționării sigure și stabile a Sistemului Electroenergetic Național; extracția lignitului și huilei pentru punerea în siguranță a carierelor și minelor ce urmează a fi incluse în programul de închidere; reabilitarea și ecologizarea terenurilor aferente centralelor electrice închise și a carierelor și minelor care le deservesc; reconversia profesională și recalificarea, precum și alte măsuri socio-economice pentru susținerea tranziției forței de muncă și a oportunităților economice la nivel local, inclusiv cele cu caracter de ajutor de stat pentru reducerea impactului socio-economic.

De asemenea, sunt instituite măsuri pentru coordonarea și implementarea procesului de decarbonizare, prin înființarea Comitetului Interministerial al Cărbunelui, al Comitetului Consultativ și al Grupului de Lucru pentru coordonarea și monitorizarea implementării măsurilor stabilite.

Proiectul de lege prevede posibilitatea ca, în situație de criză energetică, Guvernul României, la propunerea Ministerului Energiei, să aprobe, prin hotărâre, amânarea închiderii unor capacități energetice cu funcționare pe cărbune și a exploatărilor miniere aferente sau repornirea grupurilor energetice închise și a exploatărilor miniere aferente, cu respectarea legislației de mediu și a termenului de finalizare a decarbonizării sectorului energetic prevăzut și în corelare cu măsurile cuprinse în planurile de urgență aferente sectorului energetic.

Consiliul Legislativ a avizat **favorabil** proiectul de lege.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisia pentru antreprenoriat și turism și Comisia pentru mediu au transmis **avize favorabile**.

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități a transmis **aviz negativ**.

Membrii celor două comisii au analizat proiectul de lege, punctele de vedere exprimate, avizele primite, amendamentele depuse și au hotărât cu majoritate de voturi să adopte **raport comun de admitere, cu amendamente respinse** cuprinse în anexa ce face parte integrantă din prezentul raport comun.

Față de cele prezentate, Comisia economică, industriei și servicii și Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale, supun Plenului Senatului pentru dezbatere și adoptare **raportul comun de admitere, cu amendamente respinse** și proiectul de lege.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi supus votului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.92, alin.(7), pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat cu modificările ulterioare, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

PREȘEDINTE,

Senator Daniel ZAMFIR

PREȘEDINTE

Senator ANTAL István-Loránt

SECRETAR,

Senator Dănuț BICA

SECRETAR,

Senator Cornel-Cristian RESMERIȚĂ

AMENDAMENTE RESPINSE

la Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.108/2022 privind decarbonizarea sectorului energetic
(L447/2022)

Nr. crt	Text proiect de lege	Amendamente respinse	Observații
1.	Art. 2. - începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se interzice construirea unor capacități energetice noi de producere a energiei electrice pe bază de lignit sau huiă.	Se abrogă și se înlocuiește cu Art. 2. – De la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se mai pot construi și pune în funcțiune doar capacități energetice noi de producere a energiei electrice pe bază de lignit sau huiă care respectă prevederile normelor UE privind protecția mediului și emisiile de carbon.	Autor: Grup USR Având în vedere necesitatea asigurării securității energetice a României și faptul că există în prezent norme ale UE privind protecția mediului și emisiile de carbon considerăm oportună orice tehnologie de producere a energiei care respectă normele UE în vigoare. În cazul în care la nivel național și european normele de privind protecția mediului și emisiile de carbon devin din ce în ce mai stricte noi centrale pe combustibili fosili vor putea fi construite doar pe bază de tehnologii inovative (ex: tehnologii avansate de captare a carbonului, etc) Astfel considerăm neadevărată o măsură de interzicere totală a priori a huiiei și lignitului ca sursă de producție a energiei electrice. <i>Amendament respins cu majoritate de voturi.</i>

<p>2.</p>	<p>Art. 3 Se aprobă încetarea producerii energiei electrice pe bază de lignit și ulei, retragerea din exploatare și închiderea capacității energetice totale instalate pe bază de lignit și ulei de 4.920 MW, încetarea producției de lignit și ulei, executarea lucrărilor de punere în siguranță și a lucrărilor de închidere și ecologizare pentru cariere și mine până la data de 31 decembrie 2032.</p>	<p>Art. 3 Se aprobă, condiționat de punerea în funcțiune a unei capacități de producție a energiei electrice echivalente, încetarea producerii energiei electrice pe bază de lignit și ulei, retragerea din exploatare și închiderea capacității energetice totale instalate pe bază de lignit și ulei de 4.920 MW, încetarea producției de lignit și ulei, executarea lucrărilor de punere în siguranță și a lucrărilor de închidere și ecologizare pentru cariere și mine până la data de 31 decembrie 2032.</p>	<p>Autor: Grup USR – Senator Cristian Bordei</p> <p>Având în vedere faptul că între principalele cauze ale crizei prețurilor la energie este diferența negativă între cantitatea de energie existentă și cererea de energie din piață, este esențial să nu scoatem surse de producere a energiei din sistem înainte de a pune capacități similare în loc. PNRN nu interzice punerea în funcțiune ale unor noi capacități înaintea eliminării celor asumate.</p> <p><i>Amendament respins cu majoritate de voturi.</i></p>
<p>3.</p>	<p>Art. 4. - (1) Capacitățile de producere a energiei electrice pe bază de lignit și ulei rămase în funcțiune la 31 decembrie 2021 se retrag din exploatare și se vor închide sau conserva, după caz, astfel:</p> <p>a) la Societatea Complexul Energetic Oltenia - conform Planului de restructurare, aprobat prin Decizia C(2022) 553 final/26.01.2022, corelat cu punerea în funcțiune a investițiilor în capacități pe gaze naturale și surse regenerabile de energie și cu prevederile alin. (3), în limita capacității de transport a Rețelei Electrice Transport;</p> <p>b) la CET Craiova II - externalizată din Societatea Complexul Energetic Oltenia conform Planului de restructurare;</p> <p>c) la CET Govora - închidere la 31 decembrie 2025;</p>	<p>La art. 4, alin. (1), lit. d) se abrogă.</p>	<p>Inițiator:</p> <p>Senator PSD Oprea Radu-Ștefan Senator PSD Zamfir Daniel-Cătălin Senator PSD Resmeriță Cornel Cristian Senator UDMR Antal Lóránt Senator UDMR Túros Lóránd</p> <p><i>Amendament respins cu majoritate de voturi.</i></p>

	<p>d) la Complexul Energetic Hunedoara (CET Paroșeni) - închidere la 31 decembrie 2030;</p> <p>e) la Centrala Iași II, UAT Municipiul Iași - închidere la 31 decembrie 2025.</p>	<p>d) se abrogă</p>	
<p>4.</p>	<p>Art. 4 (1) Capacitățile de producere a energiei electrice pe bază de lignit și huiă rămase în funcțiune la 31 decembrie 2021 se retrag din exploatare și se vor închide sau conserva, după caz, astfel:</p> <p>a) la Societatea Complexul Energetic Oltenia - conform Planului de restructurare, aprobat prin Decizia C(2022) 553 final/26.01.2022, corelat cu punerea în funcțiune a investițiilor în capacități pe gaze naturale și surse regenerabile de energie și cu prevederile alin. (3), în limita capacității de transport a Rețelei Electrice Transport;</p> <p>b) la CET Craiova II - externalizată din Societatea Complexul Energetic Oltenia conform Planului de restructurare;</p> <p>c) la CET Govora - închidere la 31 decembrie 2025;</p> <p>d) la Complexul Energetic Hunedoara (CET Paroșeni) - închidere la 31 decembrie 2030;</p> <p>e) la Centrala Iași II, UAT Municipiul Iași - închidere la 31 decembrie 2025.</p>	<p>Art. 4. - 1) Capacitățile de producere a energiei electrice pe bază de lignit și huiă rămase în funcțiune la 31 decembrie 2021 se retrag conditional din exploatare, conform prevederilor art 3, și se vor închide sau conserva, după caz, astfel:</p> <p>a) la Societatea Complexul Energetic Oltenia - conform Planului de restructurare, aprobat prin Decizia C 2022) 553 final/26.01.2022, conditional de punerea în funcțiune înainte de acest termen a investițiilor în capacități pe gaze naturale și surse regenerabile de energie și cu prevederile alin. 3), în limita capacității de transport a Rețelei Electrice Transport;</p> <p>b) la CET Craiova II - externalizată din Societatea Complexul Energetic Oltenia conform Planului de restructurare;</p> <p>c) la CET Govora - închidere la 31 decembrie 2025, conditional de punerea înainte în funcțiune a aceleiasi capacitati de producere a energiei din orice alte surse;</p> <p>d) la Complexul Energetic Hunedoara (CET Paroșeni) - închidere la 31 decembrie 2030 conditional de punerea înainte în funcțiune a aceleiasi capacitati de producere a energiei din orice alte surse;</p> <p>e) la Centrala IA I II, UAT Municipiul Iași - închidere la 31 decembrie 2025 conditional de punerea</p>	<p>Autor: Grup USR – Senator Cristian Bordei</p> <p>Având în vedere faptul că între principalele cauze ale crizei prețurilor la energie este diferența negativă între cantitatea de energie existentă și cererea de energie din piață, este esențial să nu scoatem surse de producere a energiei din sistem înainte de a pune capacități similare în loc. PNRR nu interzice punerea în funcțiune ale unor noi capacități înaintea eliminării celor asumate.</p> <p><i>Amendament respins cu majoritate de voturi.</i></p>

		<p>inainte in functiune a aceleiasi capacitati de producere a energiei din orice alte surse;</p>	
<p>5.</p>	<p>Art. 4. – (3) Capacitățile de producere a energiei electrice pe bază de lignit ale Societății Complexul Energetic Oltenia S.A., respectiv grupurile energetice Turceni 4 și 5, Ișalnița 7, Rovinari 4, 5 și 6, în total 1965 MW putere instalată, constituie rezervă tehnică în perioada 2023 - 2030, pentru asigurarea funcționării sigure și stabile a Sistemului Electroenergetic Național. Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei în calitate de autoritate competentă va elabora legislația secundară necesară pentru încheierea contractelor pentru servicii de sistem între operatorul de transport și producător.</p>	<p>Art. 4. – (3) Capacitățile de producere a energiei electrice pe bază de lignit ale Societății Complexul Energetic Oltenia S.A., respectiv grupurile energetice Turceni 4 și 5, Ișalnița 7, Rovinari 4, 5 și 6, în total 1965 MW putere instalată, constituie rezervă tehnică în perioada 2023 - 2030, pentru asigurarea funcționării sigure și stabile a Sistemului Electroenergetic Național. Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei în calitate de autoritate competentă va elabora legislația secundară necesară pentru încheierea contractelor pentru servicii de sistem între operatorul de transport și producător.</p>	<p>Autor: Grup USR- Senator Cristian Bordei</p> <p>Având în vedere că singura modalitate prin care se pot menține în rezervă capacitățile energetice este prin încheierea unui contract între operatorul de sistem Transelectrica și producător astfel încât producătorului să îi poată fi asigurată o sursă sigură de venit pentru continuarea activității în grupurile scoase din funcțiune propunem amendarea articolului.</p> <p><i>Amendament respins cu majoritate de voturi.</i></p>
<p>6.</p>	<p>Art. 6. - (1) Carierele de lignit și exploatarea miniere de huiă se închid și se ecologizează după cum urmează:</p> <p>a) Carierele Complexului Energetic Oltenia - conform Planului de restructurare, aprobat prin Decizia C(2022) 553 final/26.01.2022, corelat cu necesarul de lignit pentru grupurile energetice prevăzute la art. 4 alin. (1) lit. a) și b) ce vor asigura funcționarea sigură și stabilă a Sistemului electroenergetic național și în</p>	<p>La art. 6, alin. (1), lit. c) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(1) nemodificat</p> <p>a) nemodificat</p>	<p>Inițiator: Senator PSD Oprea Radu-Ștefan Senator PSD Zamfir Daniel-Cătălin Senator PSD Resmeriță Cornel Cristian Senator UDMR Antal Lóránt Senator UDMR Túros Lóránd</p> <p><i>Amendament respins cu majoritate de voturi.</i></p>

	<p>concordanță cu lucrările de punere în siguranță cu extracție de lignit prevăzute în Planul de închidere a activității (PIA) pentru fiecare carieră;</p> <p>b) Carierele Alunu și Berbești (CET Govora) - închidere și ecologizare până la 31 decembrie 2027;</p> <p>c) Exploatarea minieră ale Complexului Energetic Hunedoara:</p> <p>(i) Lupeni și Lonea - lucrări de punere în siguranță, închidere și ecologizare până la 31 decembrie 2026;</p> <p>(ii) Livezeni și Vulcan - lucrări de punere în siguranță, închidere și ecologizare până la 31 decembrie 2032.</p>	<p>b) nemodificat</p> <p>c) Exploatarea minieră ale Complexului Energetic Hunedoara: Lupeni, Lonea, Livezeni și Vulcan - lucrări de punere în siguranță, închidere și ecologizare până la 31 decembrie 2032.</p>	
7.		<p>Se adaugă articolul 7 punctul 6 cu următorul conținut:</p> <p>În cazul în care ajutoarele de stat prevăzute la alineatele (3), (4) și (5) nu sunt aprobate de Comisia Europeană, Ministerul Energiei va asigura măsuri compensatorii pentru a garanta siguranța Sistemului Energetic Național.</p>	<p>Autor: Grup USR – Senator Cristian Bordei</p> <p>Ministerul Energiei are responsabilitatea de a veni cu măsuri compensatorii în cazul în care Comisia Europeană nu va aproba ajutorul de stat.</p> <p><i>Amendament respins cu majoritate de voturi.</i></p>